

论形式主义官僚主义的危害、产生原因及根治之策

[摘要] 形式主义与官僚主义是党的大敌，是人民的大敌，严重影响党和国家方针政策的贯彻落实，严重损害党与人民群众的血肉联系，严重侵蚀党的执政基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以作风建设为切入点大力推进全面从严治党，狠刹“形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风”等歪风邪气，推动党风政风持续好转，社会清风正气不断上扬。但作风建设不可能一蹴而就，形式主义与官僚主义具有复杂性、隐蔽性、变异性等特点，要深刻认识其严重危害，深挖其产生根源，坚持问题导向综合施策，坚决破除形形色色的形式主义、官僚主义问题，进一步深化全面从严治党，把我们党建设得更加坚强有力。

[关键词] 形式主义；官僚主义；党群关系；干群关系；国家治理

[中图分类号] D261 [文献标识码] A [文章编号] 1002-8129 (2020) 05-0005-08

注重加强自身作风建设是马克思主义政党的鲜明特点，也是中国共产党的优良传统。中国共产党自成立之日起就把加强先进性和纯洁性建设作为永恒课题，与形式主义、官僚主义作持久而坚决的斗争。党的十八大以来，党中央持续加大对形式主义、官僚主义问题的整治力度，精准施策、靶向攻坚，出台了一系列力戒形式主义、官僚主义的重要举措，有力地刹住了歪风邪气，营造了风清气正的政治生态，激发了广大党员干部干事创业的担当。党中央确定2019年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，让基层干部轻装上阵，取得明显成效^[1]。近日，中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题 为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，再次对根治形式主义进行战略部署。形式主义与官僚主义相伴相生，因此，必须要把铲除形式主义、官僚主义放在一起抓。铲除形式主义、官僚主义也不可能毕其功于一役。要坚持方向不偏、力度不减，以坚定的定力、恒心和韧劲一抓到底，确保整治成效，为推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标汇聚强大力量。

一、形式主义官僚主义的危害

习近平总书记多次指出形式主义、官僚主义的危害，“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”[2]。形式主义、官僚主义不仅造成了人财物和宝贵时间的浪费，而且严重地腐蚀着干部队伍，败坏了党风和社会风气，损害了党群、干群关系，弱化国家治理效能，影响了党和政府的形象，在一定程度上动摇了党的执政根基。不少领导干部对形式主义、官僚主义危害性认识不足、重视程度不够，认为这是不痛不痒的小问题，殊不知其危害一点也不比贪污腐败影响小。

（一）损害党执政的根基

人民性是马克思主义政党最鲜明的品格。始终同人民在一起，为人民利益而奋斗是马克思主义政党同其他政党的显著区别。中国共产党在领导中国人民进行革命、建设和改革进程中始终坚持群众路线和全心全意为人民服务的根本宗旨，始终依靠人民创造历史伟业，把广大人民群众始终凝聚在党的周围，形成了血浓于水的党群关系、干群关系。形式主义、官僚主义严重离间党和人民群众之间的关系，因为不管是形式主义的高表态、差落实、知行不一、不求实效、文山会海、花拳绣腿、弄虚作假、形象工程，还是官僚主义的脱离实际、脱离群众、高高在上、漠视现实、唯我独尊、自我膨胀、独断专行都会影响党和政府在人民心中的形象。党和国家机关直接面向群众，各项政策的指向也是人民群众，无时无刻都在同人民群众发生着联系和互动，因此，官员的形象如何，做派作何，政策有没有落地，有没有给人民群众带来实惠，人民群众是有直观感受的，形式主义、官僚主义不管其如何隐蔽、如何变异也逃脱不了人民群众的火眼金睛。人民群众是党执政的根基，人民群众的支持和拥护是党长期执政合法性的来源，如果任其发展，久而久之势必会损害党的权威，影响党执政的合法性，动摇党的执政基础。

（二）弱化国家治理效能

法律、制度和政策是党和国家治国理政的基本工具，具有维护社会秩序、调节社会关系、推动发展进步的重要功能。形式主义、官僚主义影响法律、制度和政策的有效实施，是推进国家治理体系和治理能力现代化的绊脚石。这种影响表现在两个方面：一方面是对决策端的影响，会影响制度制定和决策的科学化和民主化，进而影响政策执行。科学决策的必要条件正是坚持实事求是、具体问题具体分析，而形式主义、官僚主义的最大问题是背离实事求是和脱离群众，在这种情况下一些决策难免缺乏可行性和执行性，一些制度难免成为摆设和不长牙的“纸老虎”，一些政策难免会成为悬空政策。另一方面是对政策执行端的影响。制度和政策的生命力在于执行，形式主义、官僚主义会造成政策执行中的“

一刀切”，政出多门，搞变通、打折扣等问题，或是不合实际的层层加码，这些都会严重影响政策执行效果，让党和国家政策遭遇中梗阻，损害人民群众的现实利益。党和国家政策必须付诸实行，而不能“只闻楼梯响，不见人下来”。形式主义、官僚主义是贯彻落实中央路线方针政策的“大敌”，也是弱化党中央权威、消解党中央集中统一领导的风险隐患。

（三）败坏社会风气

人民群众从了解认识到支持拥戴一个政党最初都是从这个政党的作风开始的。在革命战争年代，中国共产党正是以优良的作风赢得了广大人民群众的支持，让敌人陷入人民战争的汪洋大海。历来，党风政风都同社会风气联系密切，党风政风引领社会风气，社会风气是党风政风的风向标。形式主义、官僚主义在影响党内政治生态、政治文化、工作作风的同时，也潜移默化地影响着社会风气。“上有所好，下必甚焉”。公职人员是党和政府与人民群众联系的桥梁和纽带，党风和政风直接通过公职人员向社会传导，如果公职人员尤其是党员领导干部是官僚主义者，就容易造成在党内吹吹拍拍、在社会上各种无聊的奉迎；如果是形式主义者就会造成在党内弄虚作假，在社会上造成欺上瞒下。不仅如此，在推进脱贫攻坚等重大决策部署，处置新型冠状病毒肺炎疫情重大突发事件中的形式主义、官僚主义问题更容易引起群众的强烈不满，对社会风气的负面影响更大、危害更甚。党风政风也直接关系到一个地方的营商环境、人民心境、法治氛围，党风政风好，则政商关系清明、法治氛围浓厚、人民群众拥戴，那社会风气必然好，反之，社会风气必然差。

（四）浪费国家资源

形式主义、官僚主义的危害还体现在浪费国家大量人力、财力、物力等资源上，这是因为搞形式主义、官僚主义也需要付出大量成本。文山会海、资料造假、多如牛毛的考评督查、落实政策中的被动应付、推诿扯皮等等，这些问题不但耗费财力，更耗费基层干部大量精力。人的时间和精力总是有限的，占用了大量精力来做迎来送往、反复填表、开会报文等毫无实际意义的工作，在为人民群众干实事解难题上投入的精力就自然少了，从经济学角度来看这是更为昂贵的机会成本。另有一些形式主义、官僚主义突出表现为为了个人升迁大搞“短平快”的政绩工程、面子工程、形象工程，这些工程短期即可见效，但往往花费巨大，且实际效益与投入不成正比，造成了有限财力的浪费。不少地方在财力拮据的情况下仍喜欢铺摊子、上项目，到处挖、到处建，领导干部却认为这是个人政绩的表现，对投入大但短期不容易出政绩的教育、医疗、卫生等关乎民生问题的工作则不以为然。

二、形式主义官僚主义产生的原因

导致形式主义、官僚主义的原因是多方面的，既有理想信念不够坚定、个人主义思想作祟等主观的原因，也有权力配置、使用和监督不当等行政体制的弊端、全面从严治党的制度体制不够健全、激励性措施不足等客观的原因。正确认识、科学分析形式主义、官僚主义产生的原因，需要坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，通过外在特征发现内在规律，透过现象抓住本质，找准形式主义、官僚主义产生的原因，才能对症下药。

（一）理想信念不够坚定

形式主义、官僚主义的实质是世界观不正、价值观扭曲、政绩观异化、宗旨观缺失、权力观膨胀，归根结底是思想上出了问题，就像习近平总书记所指出的“说到底，还是理想信念不坚定”。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念是共产党员安身立命的根本，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。我们党正是依靠对共产主义远大理想的坚定信念和脚踏实地的奋斗精神，才不断夺取了新民主主义革命、社会主义建设和改革开放的不断胜利。“我们党在长期艰苦卓绝的奋斗中，历经曲折而不畏艰险，屡受考验而不变初衷，由小到大，由弱变强，靠的还是坚定的理想信念和百折不挠的革命精神”^[3]

。没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，得“软骨病”，就会在风雨面前东摇西摆。探究形式主义、官僚主义的产生规律不难发现理想信念的动摇与缺失、思想观念的异化与变质，往往是形式主义、官僚主义滋生的起点。思想上松一寸，行动上就会散一尺。精神上“缺钙”，“总开关”拧不紧，不能正确处理公私关系，不能正确对待人民群众关切，不能正确看待权利和义务的关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，形式主义、官僚主义问题的产生就在所难免。

（二）个人主义思想作祟

马克思恩格斯认为，人与人的关系本质上是利益关系，人们结成社会关系的基本动因是为了实现自己的需要，“把他们连接起来的唯一纽带是自然的必然性，是需要和私人利益”^[4]

。在经济学中有著名的“经济人”假设，指作为一个人，无论处于何种地位，其人的本性都是一样的，都以追求个人利益、使个人的满足程度最大化为最基本的动机，“经济人”假设同样适用于政治领域。人是生活在现实社会中的人，实现个人利益最大化是人的本性，如果人的这种本性得不到正确引导和

约束，那么它必然会产生负面影响。形式主义、官僚主义从本质上说是人欲望的扭曲，从心理上说是邀功和避害心理在作祟。这说明当下的行政体制中仍有不合理的成分。在制度体制机制还不健全的情况下，官员自身为了实现个人的地位、权力和利益，势必要取悦于上级，相比于踏踏实实干事赢得党和人民的信赖，一些领导干部更倾向于周期短、见效快的表面文章、政绩工程，甚至靠弄虚作假来满足上级的喜好和要求，从而实现自己的利益。还有一种情况是因避害而导致的形式主义、官僚主义，有些领导干部因为懒政怠政不愿为、没有担当不敢为、能力不足不会为，在全面从严治党的高压态势下，他们为了保住官位，不被追责，就大搞形式主义蒙哄应付，结果不符合实际的决策、走秀式的调研、表态多调门高、行动少落实差等问题就出现了。

（三）行政体制仍有弊端

我国形成了“条块结合”的行政体制，这种体制在改革开放以来虽然历经多次大规模改革，仍明显带有科层制的影子。在马克斯·韦伯看来，所谓的“科层制”是指一种以分部——分层、集权——统一、指挥——服从等为特征的组织形态，亦是现代社会实施合法统治的行政组织，是高度理性化的组织机构的“理想类型”，具有合理的分工、层级节制的权力体系，依照规程办事的运作机制、形式正规的决策文书等典型特征。在大工业时代，科层制是非常有效的组织形式，对推动人类文明进步起过非常重要的作用，随着科技迅猛发展和社会迅速变迁，科层制的弊端愈发显现。在当下行政体制中，由于上级牢牢掌握着下级的政治命运和所需资源，在任务指标逐级分解、下压给下级部门过程中容易造成指标任务的层层加码；由于部门间职责难以完全划分清楚，常常会出现职责交叉重叠导致“九龙治水”，职责难以理清导致推诿扯皮，以及各种“弹簧门”“旋转门”“玻璃门”的问题；由于层级过多不仅使宝贵的编制、资源和权力损耗在中间层级，导致基层人力、资源和权力严重不足，还是会议多、文件多、检查多、层层开会、层层发文的重要原因。此外，互联网、大数据、人工智能等新技术正重塑整个社会的组织体系，政府机关组织结构和运行机制也面临着重大变革，破除形式主义、官僚主义有了更多选择项，但需要警惕因适用新技术而带来的变异形式主义、官僚主义问题，比如各式各样的微信工作群和五花八门的手机APP让基层干部疲于应付、苦不堪言，更有一些微信工作群成了“晒照”的秀场，向领导献媚、表忠心的舞台，反而助长了形式主义、官僚主义。这说明科技如果得不到正确运用也容易成为助长形式主义、官僚主义的帮凶，而不是破除形式主义、官僚主义的帮手。

（四）制度体制不够完善

“制度治党是全面从严治党的法制基础”^[5]

。当前制度体系不完善、制度执行不到位是形式主义、官僚主义产生的重要原因之一。考核评价制度对于传导压力责任、实现奖优罚劣、推动工作落实是十分必要的，但存在过分追求指标量化、过分依赖文件材料、考核易受人情关系影响、普通群众在考核中缺乏发言权、知情权和参与权等问题。实际操作中，很多考核主要依据该项工作是否进行安排部署、开展督查检查以及信息简报、工作总结、会议记录等台账资料的完整性进行打分，结果导致考核工作成了考核材料。督查检查是完善事中、事后监管和提高执行力的重要举措，但是不能把督查检查作为抓落实的万灵药，如果把握不好督查的层次、频次、方法，效果可能适得其反。在党中央出台《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》之前，普遍存在督查检查名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，导致地方和基层应接不暇、不堪重负，干部群众反映强烈，这既不利于集中精力抓落实，也助长了形式主义、官僚主义，损害党群、干群关系。此外，缺乏主要领导干部力戒形式主义、官僚主义的激励约束机制和责任体系。主要领导干部往往是一个部门或地区的权力中心，他们的作风做派如何、对待形式主义、官僚主义态度如何直接关系到本部门本地区的政治生态。受形式主义、官僚主义难以界定甄别、出现此类问题又缺乏明确的惩戒措施、对个人仕途升迁影响小等多种因素影响，不少领导干部在思想上重视程度不够，执行党中央力戒形式主义减轻基层负担的决策部署持续性不够、力度不大，在一定程度上造成形式主义、官僚主义的滋生蔓延。

（五）激励性措施不科学

激励是现代社会非常重要的管理方式。当今社会思想多元、价值多元、文化多元，在这种社会背景下人们的思想观念尤其是青年一代的思想观念发生了很大变化，曾经行之有效的强制性、命令式、惩戒性的管理方式难以适应现代社会的发展趋势，一味的强制命令反而适得其反，引发消极应付、敷衍了事、不担当不作为等问题。不仅如此，在推动艰巨繁重的改革发展稳定等各项任务中难免会因缺乏经验、先行先试而出现失误和错误，由于容错纠错机制还在逐步建立中，精准问责机制尚不健全，少部分干部因此而被问责，使一些干部产生了消极自保心理，束缚了大胆干事的手脚。除此之外，干部待遇激励保障制度体系还有待健全完善，尤其是艰苦边远地区基层干部的表彰奖励、关心关怀、正常休假、体检等激励干部担当作为的制度举措尚未完全落实，这些地方引人难、留人难的问题突出。马克思认为，对于现实存在的

人来说，“他自己的实现表现内在必然性、表现为需要”^[6]

。正是在这个意义上，他们的需要即他们的本性。人既有物质需要也有精神需求，激励在某种程度上即是对人需要的满足。破除形式主义、官僚主义，既要靠压实责任、追责问责等硬措施刹住歪风邪气

，也要借关心关怀、正向激励等软办法营造敢干事能干事的浓厚氛围，从个人层面把个人积极性、主动性激发出来，从制度层面提高问责精准性，健全激励机制，形成大胆干事创业的能尝到甜头、搞形式主义、官僚主义的人没有前途的鲜明导向，激发干事创业的积极性和能动性，让广大干部想为、敢为、能为。

三、形式主义官僚主义的根治之策

形式主义与官僚主义的危害性大、变异性强、识别定性困难，稍有松懈很容易反弹复发，甚至愈演愈烈。党的根基在人民、力量在人民，如果任其滋生蔓延势必侵蚀党的健康肌体，腐蚀党长期执政的根基，因此与形式主义、官僚主义作坚决的斗争是十分必要和紧迫的。坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义，从领导机关和领导干部抓起改起。既要增强斗争精神，发扬斗争艺术，从思想、制度、领导干部等入手，把握好当下治和长远改的关系，处理好破与立的关系，又要做好打攻坚战、持久战的准备，坚持久久为功，积小胜为大胜。

（一）深入开展调查研究，弘扬实事求是精神

“调查研究是中国共产党的优良传统，是传家宝，也是党员干部推动工作的有效方法和必备能力”[7]。科学的调查研究是还原事情真相，确保做到实事求是的重要前提基础。毛泽东同志在《改造我们的学习》一文中精辟论述了实事求是的科学内涵，指出，“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究，从其中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事物的内部联系，作为我们行动的先导”[8]

。实事求是是我们党的思想路线，是党的基本思想方法、工作方法、领导方法。历史和实践反复证明，坚持实事求是，就能兴党兴国，违背实事求是就会误党误国。背离实事求是是形式主义、官僚主义问题产生的根源之一，决策中的层层加码、设置经典调研路线、工作中留痕不留心、“不怕群众不满意，就怕群众不注意”等问题的发生皆是因为没有坚持实事求是。与形式主义、官僚主义作斗争，实事求是重要法宝，要始终坚持并发扬实事求是的优良传统，敢于坚持原则、坚持真理而不唯上不唯书只唯实，贯彻好党的群众路线，深入调查研究，掌握全面、真实、丰富、生动的第一手资料，坚持一切从实际出发，按客观规律办事，以对人民的赤诚敬畏之心想问题、作决策、办事情，使思想、行动、决策符合客观实际和人民群众对美好生活的新期待，才能铲除形形色色的形式主义、官僚主义。

（二）用科学理论武装头脑，进一步坚定理想信念

“理论修养是干部综合素质的核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒”^[9]

。坚定的理想信念和科学的理论指引是杜绝形式主义、官僚主义的首道防线，形式主义、官僚主义归根结底是思想上的问题。坚持思想建党、理论强党是我们加强党的建设的一条重要经验，也是抵制形式主义、官僚主义问题的锐利武器。当前不少干部在理论学习中走过场、装样子，没有真知、真信、真行，为形式主义、官僚主义的产生提供了思想温床。要练就“金刚不坏之身”，筑牢杜绝形式主义、官僚主义的思想堤坝，必须用科学理论武装头脑，特别要把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领，全面提高马克思主义理论素养，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义思想武器，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平。进一步坚定理想信念，使“四个意识”“四个自信”“两个维护”在内心深处扎根发芽，筑牢克服形式主义、官僚主义的政治根基。保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求，保持对马克思主义信仰、共产主义目标的坚定信念，增强党的意识、党员意识、宗旨意识，厚植深厚的人民情怀、家国情怀，激发干事创业担当，提高对规律的认识和运用，增强工作的科学性、预见性和创造性，在思想上不给形式主义、官僚主义任何可乘之机。

（三）从领导机关和领导干部抓起，管住“关键少数”不动摇

形式主义、官僚主义根子是思想问题，源头在领导干部。受权力势能、法律制度不完善、人情社会等因素影响，形式主义、官僚主义极易围绕领导干部传导扩散，久而久之，带坏一方党风政风和社会风气。抓住领导干部就是抓住了与形式主义、官僚主义斗争的“牛鼻子”。“要强化重点岗位管理，把管住党政‘一把手’这一‘关键少数’作为核心”^[10]

。抓领导干部使其不敢为，持续加大专项整治力度，健全完善形式主义、官僚主义的认定和责任追究制度，建立群众举报监督机制，及时查处通报典型案例，让搞形式主义、官僚主义的领导干部真正付出代价。抓领导干部让其必须为，把戒除形式主义、官僚主义的成效作为评价和选拔任用干部的重要标准，严格压实责任，同时加强对领导干部思想政治教育，教育引导领导干部在纠治形式主义、官僚主义问题中发挥头雁作用，一级带动一级，做优良作风的模范践行者和传播者。抓领导干部使其有所为，层层开会、级级发文、层层加码等在一定程度上反映了领导干部能力的不足，要用好用活竞争机制，让能者上、庸者下、劣者汰，立足信息社会的时代背景，着力增强领导干部本领，提高运用互联网、人工智能、大数据等现代科技手段创造性推动工作、抓好落实的能力，逐步破解当前一些党员干部开展工作办法不多、简单粗暴的问题，切实减轻基层负担。

（四）加强全面从严治党的制度建设，激励干部担当作为

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面安排部署,可以预见,随着治理体系和治理能力的现代化建设,形式主义、官僚主义的生存空间将被大大压缩。当前,需要坚持问题导向,健全完善各项制度机制,加强制度执行和落地,为力戒形式主义、官僚主义提供完善制度保障。完善国家行政体制,积极运用互联网、大数据、5G、人工智能等技术手段推进行政管理,优化行政决策、执行、监督体制,优化政府组织结构,有序推行扁平化管理,探索推进减少党政机关和事业单位中间层级和充实乡镇基层力量试点,加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。健全部门协调配合机制,推进国家机构职能优化协同高效,防止政出多门、“九龙治水”、政策效应相互抵消等现象。完善考核评价制度,体现差异化要求,合理设置干部考核指标,改进年度考核,推进平时考核,完善政绩考核,让普通干部和人民群众在考核评价中有更多发言权,“改进考核方式方法,增强考核的科学性、针对性、可操作性”^[11]

,调动和保护好干部的积极性。改进督查检查、调查研究等制度,严防过多过滥,不求实效。适应时代发展要求,改进党政机关运转方式,减少文山会海,防治繁文缛节。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重,强化精准高效执纪,提高责任追究的精准性,建立健全担当激励和容错纠错机制,保障落实干部尤其是基层和艰苦边远地区干部正常福利待遇,增强干部的荣誉感、归属感、获得感。

综上所述,形式主义、官僚主义不仅仅是作风问题,更是严肃的政治问题,是深入推进全面从严治党、推进国家治理体系和治理能力现代化的严重障碍。形式主义、官僚主义的危害极大,最容易导致人民群众的反感,影响党与人民群众的血肉联系,损害党的执政基础,弱化国家治理职能,败坏社会风气,浪费国家资源。产生形式主义、官僚主义的原因是多方面的,既有党员干部个人理想信念不坚定、宗旨意识不强、政绩观不正确等主观方面原因,又有行政体制不完善、制度体制不够健全、激励机制不够充分等客观原因。在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中,我们必须要“坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争,大力纠正形式主义、官僚主义,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,确保党始终成为中国特色社会主义的领导核心”^[12]

。根治形式主义与官僚主义是全面从严治党的当务之急,必须进一步弘扬实事求是精神,坚持用科学理论武装头脑、指导实践,抓住领导干部这个“关键少数”。同时,也要进一步加强全面从严治党的制度建设,扎紧制度的笼子,充分调动党员干部的积极性主动性创造性,激励党员干部担当作为。

[参考文献]

[1] 中办印发《通知》持续解决困扰基层的形式主义问题 为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证 [EB/OL].新华网,2020-04-15.http://www.xinhuanet.com/mrdx/2020-04/15/c_138976740.htm.

[2] 中共中央政治局召开民主生活会 以认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导 全面贯彻落实党的十九大各项决策部署情况为主题进行对照检查[N].人民日报,2017-12-27.

[3] 习近平.干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M].北京:中共中央党校出版社,2013.

[4] 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第2卷[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,2005.

[5] 张利涛.元治理视域下的全面从严治党研究[J].决策与信息,2017,(3).

[6] 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第42卷[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,1979.

[7] 张利涛.深入开展调查研究 确保主题教育成效[N].青海日报,2019-07-22.

[8] 毛泽东.毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991.

[9] 中共中央文献研究室.习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编[Z].北京:党建读物出版社,中央文献出版社,2019.

[10] 张世良.怎样炼成好干部[M].北京:人民出版社,2017.

[11] 李忠双.推进国家治理现代化需要落实“不忘初心、牢记使命”的制度[N].吉林党校报,2020-01-15.

[12] 本书编写组.《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》辅导读本[M].北京:人民出版社,2019.

[责任编辑：汪智力]

On the Harm, Causes and Radical Measures of Formalism and Bureaucracy

ZOU Yanle, ZHANG Litao

Abstract: Formalism and bureaucracy are the great enemies of the party and the people, which seriously affect the implementation of the party and national policies, seriously damage the flesh and blood relationship between the party and the people, and seriously erode the foundation of the party's governance. Since the eighteen party, the Central Committee of the CPC, with the core of general secretary Xi Jinping, has vigorously promoted the overall and strict administration of the party with the style construction as the breakthrough point, and has vigorously cracked unhealthy tendencies such as formalism, bureaucracy, hedonism and extravagant winds, so as to promote the party style and political style to keep improving and the social clean trend is rising. However, the construction of style of work cannot be accomplished overnight. Formalism and bureaucracy are characterized by complexity, concealment and variability. We need to deeply understand their serious harm, dig into their root causes, adhere to problem-oriented comprehensive measures, resolutely eliminate all kinds of formalistic bureaucratic problems, further deepen the comprehensive and strict governance of the party, and make our party stronger and stronger.

Keywords: formalism; bureaucracy; party-group relationship; cadre-group relationship; state governance

[作者简介] 邹延乐（1990-），男，河北大名人，青海大学马克思主义学院2018级硕士研究生；张利涛（1988-），男，河南息县人，青海大学马克思主义学院教师。