

以人才科技双轮驱动 筑牢中部崛起支点根基

[摘 要] 湖北省作为长江经济带战略腹地与中部崛起关键支点，仍面临人才结构失衡、创新效能不足及要素流通不畅等发展瓶颈。基于此，湖北省需以人才与科技双轮驱动破解这些发展瓶颈。人才领域应构建“引育留”协同体系，建立紧缺人才目录与海外引才图谱优化引才机制，实施重点产业工程师培养计划强化本土培育，完善住房保障与服务体系增强人才生态黏性。科技创新领域需推行“强基跃升”策略，通过贯通“研发-转化-应用”创新链、强化多元投入机制，解决科创投入不足与成果转化低效问题。制度保障上，整合“财政—税收—人才”三位一体政策矩阵，以科创专项基金、研发加计扣除与精准服务形成全周期支撑。区域协同上需推行“双聘双跨”人才流动机制，构建“5+N”产业集群协作联盟，打通“东技西移+中西协作”双循环通道。通过释放人才效能、激活科技动能、优化制度环境，推动创新要素集聚裂变，构建“基础研究—技术突破—产业培育”的良性生态，为中部崛起提供创新驱动型战略支撑。

[关键词] 中部地区崛起；重要战略支点；长江经济带；人才战略；区域协同发展

[中图分类号] F127 [文献标识码] A [文章编号] 1002-8129 (2025) 04-0032-03

习近平在湖北考察时提出“建设中部战略支点”的重大战略部署，为新时代中部地区高质量发展擘画了宏伟蓝图。这一战略既是对湖北“九省通衢”地理优势的精准定位，更是对国家区域协调发展战略的深化实践。从地理空间看，湖北作为长江经济带战略腹地所在，不仅是承东启西、连南接北的交通枢纽，更是对接东部产业转移的“枢纽站”，辐射西部大开发的重要节点以及创新资源跨区域配置的“中转站”。从历史维度看，从“一五”时期重工业基地建设到三线建设战略布局，从“中部崛起”战略实施到长江经济带高质量发展，湖北始终在国家战略全局中肩负特殊使命。新时代新征程，湖北要勇担建设中部战略支点的历史重任，必须要破解人才结构失衡、创新效能不足、要素流通不畅等深层次矛盾。要牢牢把握人才与科技双轮驱动这个根本支撑，构建创新要素集聚裂变的战略高地，打造新发展格局的“中部脊梁”。

一、强化人才战略支撑，夯实创新发展智力根基

人才资源是战略资源，也是驱动区域发展的核心动能。当前全球正处于第四次工业革命与科技革命的叠加期，人才竞争已从单纯数量积累转向质量效能比拼。麦肯锡全球研究院数据显示，先进制造业领域每增加1名高端技术人才，可带动产业链上下游产生约150万美元的经济价值。作为社会发展的第一资源，人才是推动科技进步、产业升级和经济增长的关键要素。在中部崛起进程中，高素质人才队伍是科技创新的智力支撑和产业活力的源泉，他们凭借专业知识与创新能力，能够推动传统产业转型升级、培育新兴产业，进而提升中部地区产业在全球产业链的竞争力，高端制造业领域专业技术人才的创新效应便是例证。中部地区要实现实质性创新突破，必须建立多层次人才供给系统。湖北省虽然拥有133所高校、160余万在校大学生的人才供给优势，但长期以来湖北高校应届毕业生外流率一直居高不下，尤其是在人工智能、集成电路等新兴产业的高端人才缺口较大。当前，中部地区面临人才流失严重致短缺、结构不合理使高层次与高技能人才匮乏等挑战，难以满足产业发展需求。

破解中部地区人才困局，湖北需要更积极的人才政策，构建“引育留”协同体系。通过建立重点产业紧缺人才目录和海外引才图谱，实施柔性引才机制，强化“引才聚智”筑巢引凤理念与行动。在武汉、襄阳等地建设人才创新基地，实施重点产业工程师培养、产业工人数字技能重塑计划等，推进“本土培育厚植人才根基”。通过构建住房保障体系、完善人才留鄂服务体系以及提升城市宜居形象等一系列措施，优化“人才生态”，吸引并留住人才。在此基础上，实现人才效能的充分释放，为中部崛起提供坚实的人才保障和智力支持，助力中部在新时代高质量发展中实现跨越赶超。

二、激活科技创新动能，锻造产业升级核心引擎

科技创新能力在区域经济发展中起决定性作用，直接关系到区域经济发展的质量与高度。作为第一生产力和高质量发展的核心动能，科技创新已成为衡量区域综合实力的关键标尺。世界知识产权组织《全球创新指数报告》显示，研发投入强度每提升1个百分点，可带动区域全要素生产率增长0.8~1.2个百分点。对于中部地区而言，科技创新不仅是产业升级的“点火器”，更是突破“中等技术陷阱”的“破冰船”。一个区域科技创新能力越强，其在全球经济竞争中就越能占据优势地位，获得更广阔的发展空间。

当前，湖北省的科技发展呈现基础与短板并存的复杂格局。其优势在于拥有高校院所集聚的科研资源，这为科技创新提供了坚实的智力支持。但也面临诸多瓶颈，如科创投入强度不足，企业研发投入占比低于全国均值，科研项目开展受限；成果转化不畅，成果无法及时转化为实际生产力，全省拥有1个国家实验室、8个大科学装置、42家全国重点实验室，成果较为丰硕，但技术合同成交额与发达省

份还有较大距离；自主创新能力有待提升，在关键技术领域缺乏核心竞争力。对于中部崛起而言，必须坚定不移地实施创新驱动发展战略。一方面，要以科技赋能传统产业升级、新兴动能培育，推动农业提质增效，保障国家粮食安全。另一方面，要推动工业智能化、绿色化发展，提升产业竞争力，实现经济发展质量变革与效率变革。

针对制约湖北科技发展的短板，破题关键在于实现“强基跃升”。强化多元投入机制，政府不仅要加大财政支持力度，还要引导企业主体积极投入，形成政府与企业共同参与的良好局面。畅通产学研用衔接通道，构建“研发-转化-应用”创新链，让科研成果能够顺利走向市场，重点破解“三个转化”难题，即实验室成果向生产线转化、科研论文向专利标准转化、技术优势向市场优势转化；汇聚科技英才，构建梯次完备的人才支撑体系，为科技创新提供全要素保障。通过科技体制机制改革与创新生态优化，推动中部由要素驱动向创新驱动跨越，打造高质量发展新引擎。

三、完善制度保障体系，构建要素集聚战略支点

政策保障是人才与科技双轮驱动的制度根基。当前中部地区政策创新需从“碎片化供给”转向“系统化赋能”，重点解决三个错配：财政投入的“撒胡椒面”式分配与重点领域聚焦需求错配；税收优惠的“普适性”设计与创新主体差异化需求错配；人才服务的“标准化”供给与人才个性化需求错配。

要精准施策，破解制度性错配问题，湖北需构建“财政—税收—人才”三位一体政策矩阵，形成能激发创新活力、提升创新效能的全周期保障体系，实现政策赋能人才与科技双轮驱动。在财政端，设立科创专项基金，强化“基础研究—技术攻关—成果转化”链条式投入；在税收端，推行“研发加计扣除+人才个税减免”组合拳，降低科创成本；在人才端，打造“安业+安居+安心”服务体系，通过住房保障、教育医疗配套等精准施策破除后顾之忧。通过政策协同发力，推动形成“政府引导-市场主导-社会参与”的多元投入机制，实现创新要素集聚裂变，为中部打造具有全国影响力的科技创新高地提供制度支撑。

优化环境是人才与科技双轮驱动的战略支点。需构建“硬件筑基、软件塑魂”的双生态体系。硬件层面要进一步打造智慧交通、高速通信、清洁能源等新型基础设施体系，建设国家实验室、大科学装置等战略科技力量集群，形成支撑创新的“强基工程”。软件层面要进一步构建尊重知识、尊重人才、尊重创新的“三尊重”文化内核，培育创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”生态，营造公平竞争环境。打造近悦远来的发展生态，实现硬环境筑巢引凤、软环境固巢养凤的良性循环，为创新驱动发展提供全要素保障。

四、深化区域协同机制，打造创新发展共同体

区域协同发展是推动人才与科技双轮驱动的加速器。为了构建“要素融通、机制互联、生态共建”的创新共同体，湖北省需要进一步深化协同机制。通过实施人才协同“双聘双跨”机制，促进人才的跨区域流动；通过打造区域人才大数据平台，实现户籍、社保、资质等要素互认互通，构建高度灵活的要素流动体系。在科技协同方面，积极推进长江中游科创走廊建设，设立联合攻关创新基金，鼓励跨区域科研合作，并建设国家技术创新中心联合体，提升整体创新能力。同时，深化产业协同，构建“5+N”先进制造业集群协作联盟，促进产业链上下游的紧密合作，共建产业转移承接示范区。在此基础上，着力打通“东技西移+中西协作”双循环通道，向东对接长三角等创新资源富集区，建设研发飞地；向西拓展成果转化腹地，打造要素配置枢纽。通过政策包互通、要素池共享、创新链耦合的全方位协同机制，形成人才共育、技术共研、成果共享的新发展格局，为构建双循环体系贡献中部实践样板。

人才与科技双轮驱动是推动区域高质量发展的核心力量。湖北需构建以战略引领、体系搭建、机制创新为核心的系统性实施框架。应着力强化人才基础支撑与关键技术攻关协同发力，形成创新策源、成果转化和要素配置协同的发展格局。重点推进创新要素市场化配置改革，建立跨区域联合攻关机制与梯度转移通道，完善全链条政策保障体系。通过构建“基础研究-技术突破-产业培育”的创新生态，深化政产学研协同创新网络建设，打造开放共享的区域协同发展模式，形成人才培育、技术研发与产业升级的良性循环，为筑牢中部崛起战略支点构建创新驱动型支撑体系。

[责任编辑：汪智力]

[收稿日期] 2025-03-05

[作者简介]

彭斌，男，湖南衡山人，经济学博士，华中科技大学经济学院副教授，主要从事计量经济学、应用经济研究。